



Pam/8a

Kommunfullmäktige

2011-02-28

9

Kf § 7

Dnr 1225-2010

Ny lag om brandfarliga och explosiva varor- Lag om skydd mot olyckor

Kommunfullmäktige beslutar

- Ansvar för såväl tillståndsgivning som tillsynsverksamhet rörande uppgifter i Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor läggs på kommunstyrelsen.
- Ansvar för fullgörande av uppgifter i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor läggs på kommunstyrelsen.
- Beslutanderätten avseende tillstånd enligt § 17 2:a stycket och § 18 2:a stycket Lag om brandfarliga och explosiva varor delegeras till räddningschefen.
- Räddningschefen medges rätt att vidaredelegera beslutanderätten.
- Ansvar för såväl tillståndsgivning som tillsynsverksamhet rörande uppgifter i Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor respektive tillsyn rörande uppgift i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor läggs på bygg- och miljönämnden i de fall tillstånd och tillsyn omfattar kommunala fastigheter/verksamheter.

Bakgrund

Den nu gällande lagstiftningen för hantering, tillstånd och tillsyn av brandfarliga och explosiva varor är från 1988. Betänkandet *ny reglering om brandfarliga och explosiva varor* SOU, 2006:16 är sprunget ur ett behov att modernisera och förenkla lagstiftningen.

Vid kontroll i kommunens diarium framgår inte ifall delegationen gällande lag (2003:778) om skydd mot olyckor beslutats av kommunfullmäktige eller inte, varför även denna lag lämpligen bör tas med i delegationsunderlaget.

Räddningstjänstens förslag till Kommunstyrelsen

Räddningstjänsten föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

- Ansvar för såväl tillståndsgivning som tillsynsverksamhet rörande uppgifter i Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor läggs på kommunstyrelsen.
- Ansvar för fullgörande av uppgifter i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor läggs på kommunstyrelsen.
- Beslutanderätten avseende tillstånd enligt § 17 2:a stycket och § 18 2:a stycket Lag om brandfarliga och explosiva varor delegeras till räddningschefen.
- Räddningschefen medges rätt att vidaredelegera beslutanderätten.
- Ansvar för såväl tillståndsgivning som tillsynsverksamhet rörande uppgifter i Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor respektive tillsyn rörande uppgift i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor läggs på bygg- och miljönämnden i de fall tillstånd och tillsyn omfattar kommunala fastigheter/verksamheter.





Kommunstyrelsens förslag

- Ansvaret för såväl tillståndsgivning som tillsynsverksamhet rörande uppgifter i Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor läggs på kommunstyrelsen.

- Ansvaret för fullgörande av uppgifter i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor läggs på kommunstyrelsen.

- Beslutanderätten avseende tillstånd enligt § 17 2:a stycket och § 18 2:a stycket Lag om brandfarliga och explosiva varor delegeras till räddningschefen.

- Räddningschefen medges rätt att vidaredelegera beslutanderätten.

- Ansvaret för såväl tillståndsgivning som tillsynsverksamhet rörande uppgifter i Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor respektive tillsyn rörande uppgift i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor läggs på bygg- och miljönämnden i de fall tillstånd och tillsyn omfattar kommunala fastigheter/verksamheter.

Beslutsunderlag

1. Ny lag om brandfarliga och explosiva varor, 2010-12-07, se Dnr 1225-2010
2. Kommunstyrelsens arbetsutskott 2011-01-25 § 2
3. Kommunstyrelsens protokoll 2011-02-14 § 28

Protokollsutdrag till:

- Ekonomikontoret
- Kommunkansliet
- Räddningstjänsten

(

(

(

(



Kommunstyrelsen/räddningsnämnden

2010-12-07

Kommunfullmäktige

Ny lag om brandfarliga och explosiva varor

Lag om skydd mot olyckor

Ärendebeskrivning

Den nu gällande lagstiftningen för hantering, tillstånd och tillsyn av brandfarliga och explosiva varor är från 1988. Betänkandet *ny reglering om brandfarliga och explosiva varor SOU, 2006:16* är sprunget ur ett behov att modernisera och förenkla lagstiftningen.

Vid kontroll i kommunens diarium framgår inte ifall delegationen gällande lag (2003:778) om skydd mot olyckor beslutats av kommunfullmäktige eller inte, varför även denna lag lämpligen bör tas med i delegationsunderlaget.

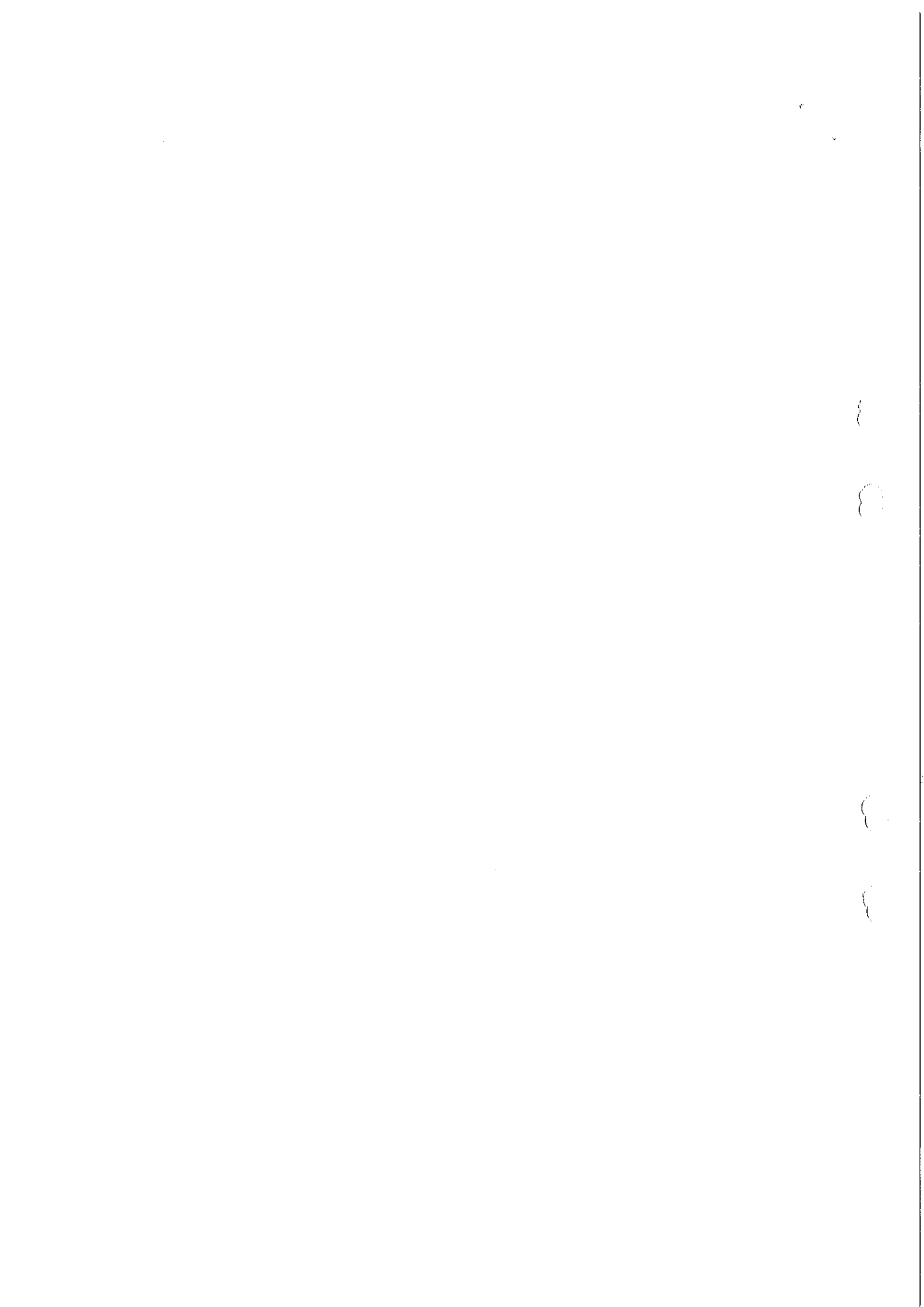
Nuläge – lagen (1988:868) om brandfarliga och explosiva varor

Den nuvarande lagstiftningen om brandfarliga och explosiva varor från 1988 utser den kommunala byggnadsnämnden som tillståndsgivande myndighet vid ansökan om tillstånd för hantering av brandfarliga varor. Detta för att i samband med ansökan för bygglov fånga upp eventuell hantering av brandfarlig vara och uppmana till tillståndsansökan.

Däremot utses bygg och miljönämnden som myndighet gällande genomförande av tillsyn mot hanteringen av brandfarliga varor. Bedömning och beslut sker på delegation på tjänstemannanivå och samtliga tillståndsansökningar remissas från bygg och miljönämnden till räddningstjänsten innan beslut tas.

Såväl tillstånd och tillsynsverksamhet för hantering av brandfarliga varor finansieras i dagsläget med avgifter enligt stöd i lagstiftningen och enligt kommunala beslut.

För hanteringen av explosiva varor är kommunen varken tillstånds- eller tillsynsmyndighet. Tillståndsgivning och tillsyn behandlas av polismyndigheten men





Kommunstyrelsen/räddningsnämnden

2010-12-07

räddningstjänsten utgör frekvent remissinstans för tillståndsfrågor inför hantering, försäljning eller förvaring av explosiv vara, trots att någon egentlig specialistkompetens inom området saknas på räddningstjänsten.

Nyheter i SOU 2006:16 samt proposition 2009/10:203 Ny lag om brandfarliga och explosiva varor

I den nya lagstiftningen Lag om brandfarliga och explosiva varor, SFS 2010:1011, anges endast kommunen som tillståndsmyndighet. Lagstiftaren reglerar därmed inte specifikt vilken nämnd som ska hantera tillståndsverksamheten vilket följer principen om nämndsfrihet inom kommunen. Däremot skriver lagstiftaren tydligt att "Den myndighet som prövar frågor om tillstånd enligt denna lag skall också vara tillsynsmyndighet". Det senare innebär förvisso inget hinder för att den kommunala delegationen skiljer tillstånd och tillsyn, t ex på olika förvaltningar, även om det kanske inte är vanligt med delegationer som korsar den traditionella förvaltningsstrukturen.

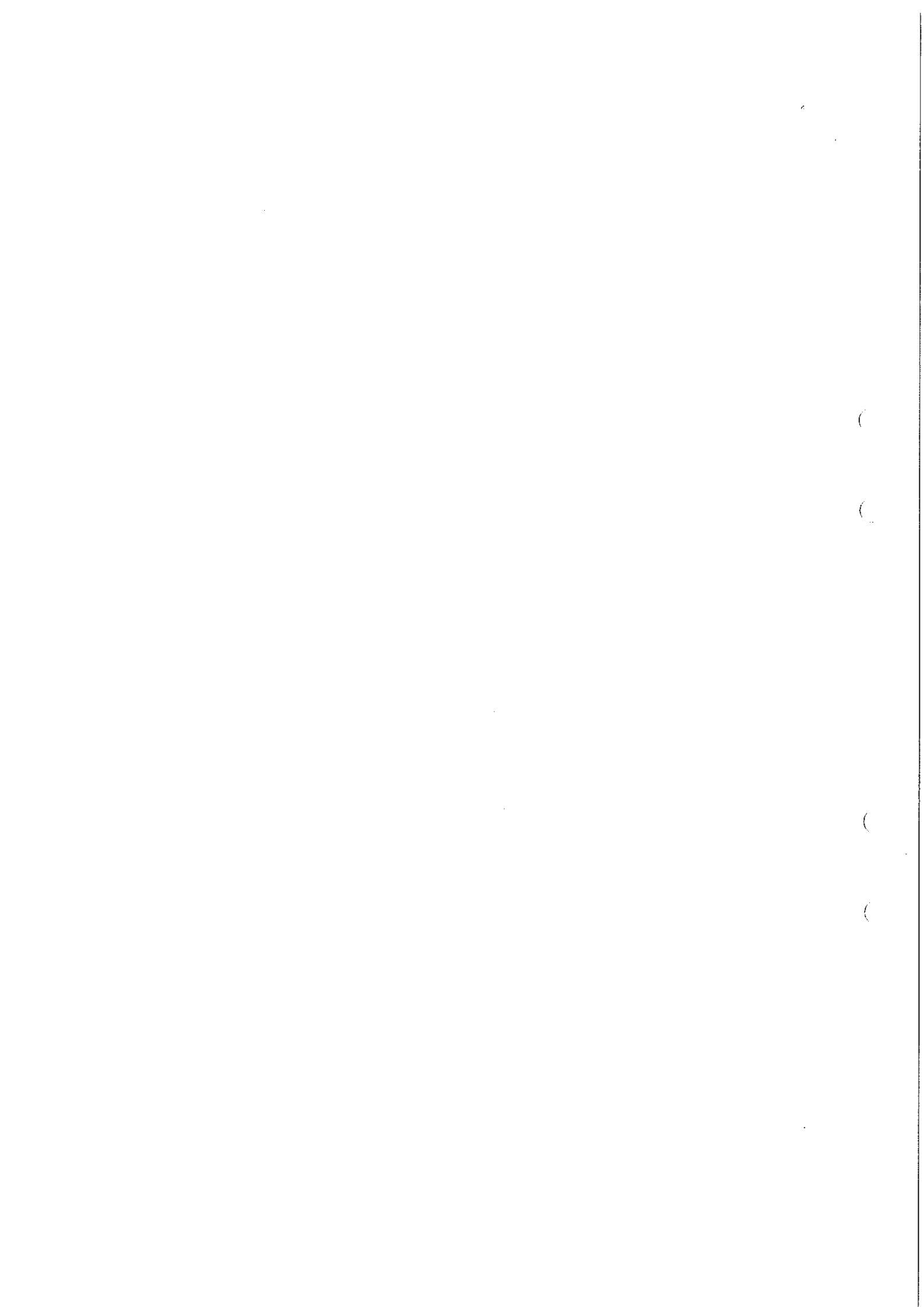
Hanteringen av tillstånd och tillsyn av explosiv vara föreslås föras över till kommunen från polismyndigheten. Det blir således en helt ny företeelse för kommunen.

Gällande avgifter (taxor) så tydliggör lagstiftaren att tillstånds- och tillsynsmyndighet har rätt att ta betalt bland annat för tillståndsprovning eller annat liknande arbete, tillsyn, kostnader för provtagning och undersökning av prov och godkännande av föreståndare. Det är ett klagörande och något utökad möjlighet för myndigheterna att ta betalt för verksamheten.

Lagen beslutades 23/6 av riksdagen och ikraftträdande sker 2010-09-01.

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor

Den 12 november 2003 fattade riksdagen beslut om lagen om skydd mot olyckor. Lagen trädde i kraft den 1 januari 2004 och ersatte då den gällande räddningstjänstlagen. Lagen innehåller bestämmelser om de åtgärder som stat och kommun ska vidta till skydd mot olyckor. Istället för detaljerade regler innehåller lagen mål som ska uppfyllas. Kommunerna får på så sätt en ökad möjlighet att anpassa sin verksamhet utifrån lokala förhållanden. Större vikt läggs också på det förebyggande arbetet och den enskildes ansvar.





Kommunstyrelsen/räddningsnämnden

2010-12-07

Diskussion

Lagstiftarens intention förefaller vara att föra samman majoriteten av tillstånds- och tillsynsverksamhet inom området brandfarlig och explosiv vara och att denna läggs på kommunen. Det är då också rimligt att yrka att kommunstyrelsen internt delegerar detta till en aktör inom den kommunala organisationen, för att säkerställa hög kvalitet genom kompetens och snabb handläggning av ärenden. Räddningstjänsten har utbildade tillsynsför rättare inom området brandfarlig vara, men saknar i dagsläget specialistkompetens inom området explosiv vara. Tjänstemän inom såväl räddningstjänsten som kommunstyrelsen som bygg- och miljönämnden delar uppfattningen att räddningstjänsten är den mest lämpliga aktören för denna verksamhet inom Överkalix kommun. Detsamma gäller i fråga om lagen om skydd mot olyckor.

Räddningstjänstens förslag till Kommunstyrelsen

Räddningstjänsten föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

- Ansvar för såväl tillståndsgivning som tillsynsverksamhet rörande uppgifter i Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor läggs på kommunstyrelsen.
- Ansvar för fullgörande av uppgifter i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor läggs på kommunstyrelsen.
- Beslutanderätten avseende tillstånd enligt § 17 2:a stycket och § 18 2:a stycket Lag om brandfarliga och explosiva varor delegeras till räddningschefen.
- Räddningschefen medges rätt att vidaredelegera beslutanderätten.

- Ansvar för såväl tillståndsgivning som tillsynsverksamhet rörande uppgifter i Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor respektive tillsyn rörande uppgift i Lag (2003:778) om skydd mot olyckor läggs på bygg- och miljönämnden i de fall tillstånd och tillsyn omfattar kommunala fastigheter/verksamheter.

Bernt Holmström
Räddningschef

(

(

(

(



pärm 19

Kommunfullmäktige	2005-04-25	11
Kommunstyrelsen	2005-04-11	15
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2005-03-21	16

Kf § 21

Ks § 23

Au § 43

Dnr 171-2005

Riktlinjer till intervall (frister) för tillsyn enligt Lagen om brandfarliga och explosiva varor LBE (SFS 1988:868)

Bilaga 6

Ks-au 2005-03-21 § 43

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

- Anta Riktlinjer till intervall (frister) för tillsyn enligt Lagen om brandfarliga och explosiva varor LBE (SFS 1988:868) enligt bilaga 6

Ks 2005-04-11 § 23

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

- Anta Riktlinjer till intervall (frister) för tillsyn enligt Lagen om brandfarliga och explosiva varor LBE (SFS 1988:868) enligt bilaga 6

Kf 2005-04-25 § 21

Kommunfullmäktige beslutar

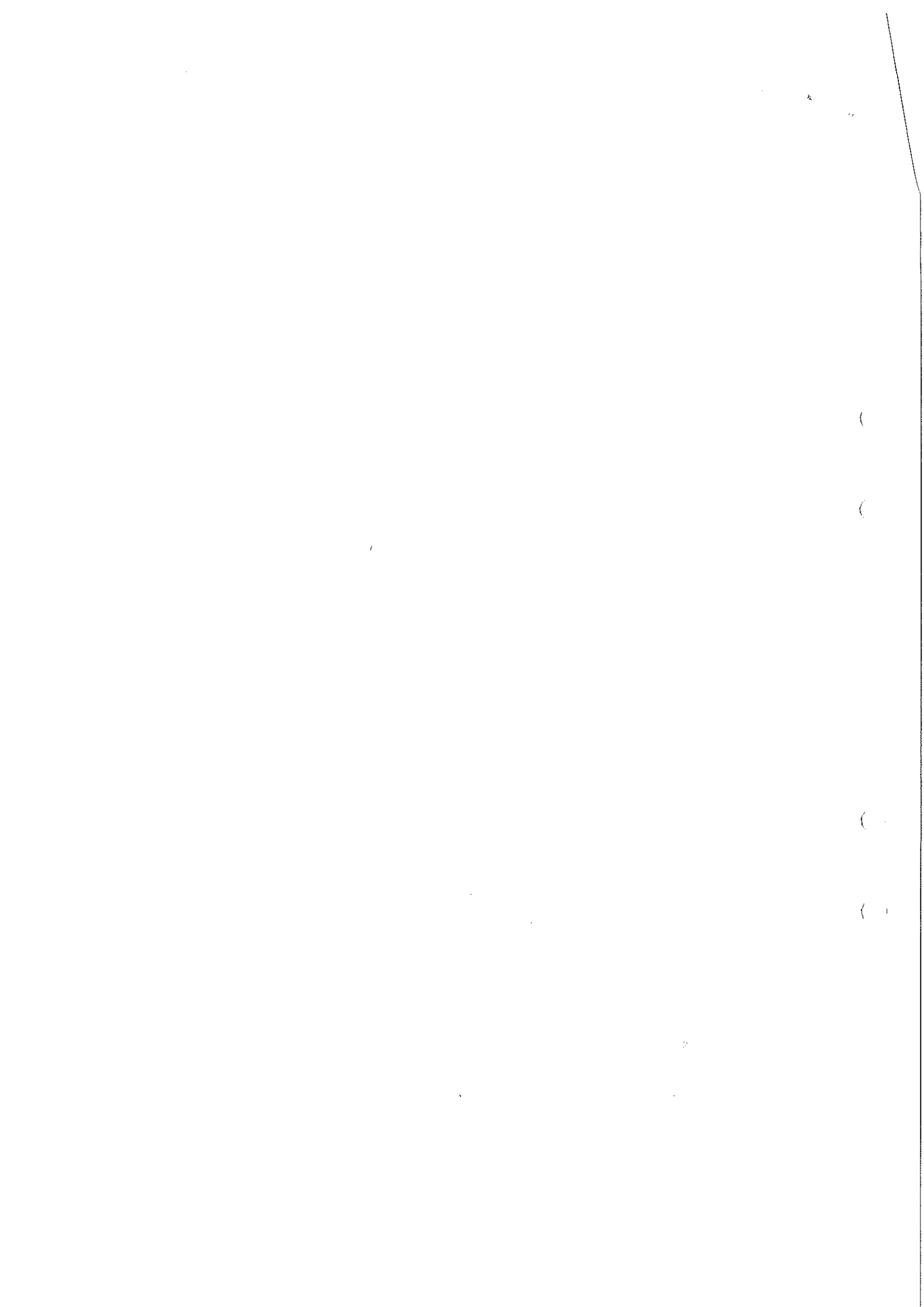
- Anta Riktlinjer till intervall (frister) för tillsyn enligt Lagen om brandfarliga och explosiva varor LBE (SFS 1988:868) enligt bilaga 6

Protokollsutdrag till:

Räddningschef Bernt Holmström

Kommunikanslät

Eiv. fm O





Kf 2005-04-25 § 21 Bilaga 6

Räddningstjänsten
Överkalix

Handläggare

Bernt Holmström

Datum

2005-03-11

Beteckning

Riktlinjer till intervall (frister) för tillsyn enligt Lagen om brandfarliga och explosiva varor LBE (SFS 1988 : 868)

Enligt 16 § lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) svarar den eller de kommunala nämnder som svarar för räddningstjänst för att tillsyn av brandfarliga varor utförs. Under den tiden som räddningstjänstlagen fanns har tillsynsfristerna kopplats till de brandsynsfrister som då fanns. Således genomfördes så långt det var möjligt tillsyn av brandfarliga och explosiva varor samtidigt som brandsyn. Med lagen om skydd mot olyckor finns inte några naturliga frister att hänga upp detta på.

Räddningstjänsten Överkalix har istället valt att skapa nya lokala riktlinjer för tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor.

ADRESS
Alvgatan 29
956 81 Överkalix

TELEFON
0926-740 60
070-535 40 6

FAX
0926-777 84

E-POST
bernt.holmstrom@
overkalix.se

BANKGIRO POSTGIRO ORG NR
212000-2684

Bernt Holmström



Räddningstjänsten
Överkalix

Handläggare
Bernt Holmström

Datum
2005-03-11

Beleggnings
Beleggnings

Riktlinjer till intervall (frister) för tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor - LBE (SFS 1998 : 868)

Kommentarer:

Objekt som finns under flera kategorier skall uppfylla krav enligt den kategori som ger högsta nivån.

Riktlinjerna anger med vilka intervaller (år) tillsyn ska ske.

	Riktlinjer			
Vård, omsorg och kriminalvård m.m.				
1. Inrättningar för vård eller omsorg för fler än 3 personer som har hjälpbehov vid utrymning i händelse av brand.				
2. Låsta institutioner och anstalter där de intagna är inlåsta ständigt eller under viss tid.				
▪ Fler än ett plan eller över 75 vårdplatser	1			
▪ Under 75 vårdplatser		2		
▪ Tillsyn brandfarlig vara på ovanstående objekt med samma intervall.				
Förskoleverksamhet, skolverksamhet eller skolbarnomsorg		2		
3. Förskolor, skolor eller skolbarnomsorg om verksamheten inte enbart är belägen i markplan och där fler än 15 barn eller ungdomar vistas samtidigt.				
4. Förskolor, skolor eller skolbarnomsorg i markplan där fler än 90 barn eller ungdomar vistas samtidigt.				
5. Förskolor, skolor eller skolbarnomsorg där fler än 5 funktionshindrade barn eller ungdomar med hjälpbehov vid utrymning i händelse av brand vistas samtidigt.				
▪ Fler än 300 barn eller ungdomar	1			
▪ Tillsyn brandfarlig vara på ovanstående objekt med samma intervall.				
▪ Tillsyn brandfarlig vara på förskolor, skolor eller skolbarnomsorg som ej omfattas enligt punkt 3, 4 och 5.				4
Hotell och andra tillfälliga boenden				
6. Byggnad för hotell, pensionat eller vandrarhem om byggnaden har platser för minst 9 gäster eller har minst 5 gästrum.				
7. Byggnad för elevhem eller förläggningar om byggnaden har platser för fler än 50 personer eller har fler än 25 förläggingsrum.				
▪ Fler än 100 gäster eller 50 rum	1			
▪ Hotell för under 100 gäster eller med mindre än 50 rum		2		
▪ Tillsyn brandfarlig vara på ovanstående objekt med samma intervall.				
▪ Tillsyn brandfarlig vara på hotell etc. som ej omfattas enligt punkt 6 och 7.				4

ADRESS
Aivgatan 29
956 81 Överkalix

TELEFON
0926-740 60
070-535 40 6

FAX
0926-777 84

E-POST
bernt.holmstrom@
overkalix.se

BANKGIRO POSTGIRO ORG.NR
212000-2684

Carv Sjöll



Räddningstjänsten
Överkalix

Handläggare

Bernt Holmström

Datum

2005-03-11

Beleckning

	Riktlinjer			
Samlingslokaler m.m.				
8. Samlingslokaler som används av fler än 150 personer.				
9. Restauranger och andra liknande verksamheter vilka har tillstånd att servera alkohol och där det finns platser för fler än 50 personer i samma lokal.				
▪ Samlingslokal för över 300 personer (150 vid alkoholservering)	1			
▪ Samlingslokal för 150 – 300 personer (50 – 150 vid alkoholservering)		2		
▪ Tillsyn brandfarlig vara på ovanstående objekt med samma intervall.				
▪ Tillsyn brandfarlig vara på samlingslokaler som ej omfattas enligt punkt 8 och 9.				4
10. Fritidsanläggningar där det finns platser för fler än 1 000 personer, helt eller delvis under tak.			3	
▪ Tillsyn brandfarlig vara på ovanstående objekt med samma intervall.				
▪ Tillsyn brandfarlig vara på fritidsanläggningar, helt eller delvis under tak, som ej omfattas enligt punkt 10.				4
Industrier				
11. Byggnader eller andra anläggningar där minst 20 personer är sysselsatta samtidigt i industriverksamheten.				
▪ Över 200 personer eller 20 – 200 personer och brandfarliga varor enligt punkt 13	1			
▪ 20 – 200 personer		2		
12. Byggnader eller andra anläggningar med en sammanlagd yta större än 2 500 m ²			3	
13. Industrier för vilka krävs tillstånd enligt lagen (1988:868) om brandfarliga och explosiva varor.			3	
14. Industrier som omfattas av lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.	1			
▪ Över 20 personer och över 2500 m ² och brandfarliga varor enligt punkt 13.	1			
▪ Tillsyn brandfarlig vara på ovanstående objekt med samma intervall.				
▪ Tillsyn brandfarlig vara på industrier som ej omfattas enligt punkt 11, 12, 13 eller 14.				4
Byggnader eller anläggningar med stora kulturhistoriska värden				
15. Byggnader som är byggnadsminnen eller kyrkliga kulturminnen enligt lagen (1988:950) om kulturminnen m.m., med undantag för de byggnader som uteslutande används som bostad.		2		
16. Byggnader som är statliga byggnadsminnen enligt förordningen (1988:1229) om statliga byggnadsminnen m. m.				
17. Statliga museer och andra museer som är berättigade till bidrag enligt				

ADRESS
Aivgatan 29
956 81 Överkalix

TELEFON
0926-740 60
070-535 40 6

FAX
0926-777 84

E-POST
bernt.holmstrom@
overkalix.se

BANKGIRO POSTGIRO ORG NR
212000-2684

Handwritten signature



Räddningstjänsten
Överkalix

Handläggare
Bernt Holmström

Datum
2005-03-11

Beteckning

förordningen (1996:1598) om statsbidrag till regional kulturverksamhet.				
▪ Tillsyn brandfarlig vara på ovanstående objekt med samma intervall.				
Byggnad eller anläggning vars utformning innebär stor risk för allvarliga skador vid brand			2	
18. Byggnader med fler än 16 våningar ovan mark.				
19. Garage som har minst två plan under mark och en sammanhängande yta som är större än 2000 ² .				
20. Tunnlar som är längre än 500 meter och avsedda för allmän väg eller allmänna kommunikationsmedel.				
▪ Tillsyn brandfarlig vara på ovanstående objekt med samma intervall.				
Tillsyn nedanstående objekt				
▪ Bensinstationer med dokumenterad egenkontroll				3
▪ Bensinstationer utan dokumenterad egenkontroll	1			
▪ Övrig tillståndspliktig hantering av brandfarlig vara				4

ADRESS
Alvgatan 29
956 81 Överkalix

TELEFON
0926-740 60
070-535 40 6

FAX
0926-777 84

E-POST
bernt.holmstrom@
overkalix.se

BANKGIRO POSTGIRO ORG NR
212000-2684

Bernt Holmström